C.I.S.S. 38

CONSORZIO INTERCOMUNALE
DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI

Via Ivrea, 100 – 10082 CUORGNÉ (TO) Sito web: <http://www.ciss38.it> segreteria@ciss38.it
☎ 0124/657931 ☎ 0124/651796 C.F. / P.I. 07262240018

DETERMINAZIONE N. 153 DEL 03/06/2024

OGGETTO:	DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS N. 36/2023, DEL SERVIZIO DI SOSTEGNO DOMICILIARE ALLE PERSONE ANZIANE AUTOSUFFICIENTI E NON, DISABILI E INDIVIDUI IN CONDIZIONI DI SVANTAGGIO, A VALERE SULLA QUOTA SERVIZI DEL FONDO POVERTA', ANNUALITA' 2021 - CUP J91H21000020001 - CIG B16928BC64 - IMPEGNO DI SPESA
-----------------	---

AREA DIREZIONE

VISTI E RICHIAMATI:

- la deliberazione n. 29 del 20.12.2023 dell'Assemblea dei Comuni con la quale è stato approvato il Piano Programma in applicazione del principio contabile del D.L. 118/2011 esercizi 2024-2026;
- la deliberazione n. 30 del 20.12.2023 dell'Assemblea dei Comuni con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione esercizi 2024-2026;
- la deliberazione n. 2 del 15.02.2023 del Consiglio di Amministrazione con la quale è stato approvato il PEG anno 2023 - parte finanziaria;
- la deliberazione n. 4 del 15.02.2023 del Consiglio di Amministrazione con la quale è stato approvato il PIAO anni 2023-2025, e successive delibere di variazione e aggiornamento;
- la deliberazione n. 14 del 26.04.2023 dell'Assemblea dei Comuni avente ad oggetto "Esame ed approvazione del rendiconto di gestione anno 2022";
- la deliberazione n. 68 del 20.12.2023 del Consiglio di Amministrazione avente ad oggetto "Modifiche assetto macrostrutturale dell'Ente anno 2024 - sez. 3: Organizzazione e Capitale del PIAO";
- la deliberazione n. 78 del 07.12.2022 del Consiglio di Amministrazione avente ad oggetto: "Individuazione del Direttore e Vice Direttore".

VISTO altresì il decreto del Presidente n. 2/2022 di nomina del Direttore sulla base del quale il presente atto viene adottato;

PREMESSO CHE:

- con la Legge di Stabilità 2016 - Legge 28 dicembre 2015, n. 208 art. 1, comma 386 è stato istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale allo scopo di garantire il graduale raggiungimento di livelli essenziali delle prestazioni riferite ai servizi per l'accesso al SIA – Sostegno per l'Inclusione Attiva - successivamente sostituita dal ReI, per la valutazione del bisogno, per la progettazione personalizzata, inclusiva dei sostegni che si affiancano al beneficio economico del ReI - Reddito di Inclusione;
- con Decreto del Ministero del Lavoro e Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 30 dicembre 2021, registrato dalla Corte dei Conti il 24 gennaio 2022 è stato ripartito il Fondo Povertà 2021/2023 e approvato il Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà;

- nell'ambito del nuovo Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali, che contiene al suo interno anche il Piano sociale nazionale 2021-2023, la Rete della protezione e dell'inclusione e sociale il 28.07.2022 ha approvato il secondo Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà (2021-2023);
- con il Decreto Lavoro 2023 (D.L. 4 maggio 2023, n. 48, convertito con modificazioni in Legge 3 luglio 2023, n. 85) sono state introdotte nuove misure di inclusione sociale e lavorativa, istituendo, tra gli altri, l'Assegno di inclusione;
- con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 13 dicembre 2023, n. 154 ed in particolare l'articolo 3, comma 5 che definisce le condizioni di svantaggio;
- con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 29 dicembre 2023, n. 160 art 3, comma 8 sono state approvate le Linee di indirizzo sugli elementi fondanti la presa in carico sociale integrata e il progetto personalizzato per la valutazione delle condizioni di svantaggio;

PREMESSO ALTRESI' CHE:

- con la D.G.R. n.29-3257 del 09.05.2016 ad oggetto: "Legge 28 dicembre 2015, n. 208, comma 387. Misura di contrasto alle povertà" la Regione Piemonte ha individuato, ai fini della sperimentazione della misura ed in conformità alle indicazioni del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, l'Ambito Territoriale coincidente con il territorio dei tre Enti Gestori delle funzioni socio assistenziali C.I.S.S.-A.C. di Caluso, C.I.S.S. 38 di Cuornè ed In.Re.Te di Ivrea, ente capofila dell'ambito, come da D.D. n. 755/A1509A del 02.11.2016;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del Consorzio C.I.S.S. 38 n. 64 del 27.12.2016 è stato preso atto della costituzione dell'Ambito coincidente con il territorio dei tre Enti Gestori delle funzioni socio-assistenziali C.I.S.S.-A.C. di Caluso, C.I.S.S. 38 di Cuornè ed In.Re.Te di Ivrea, ente capofila dell'Ambito come da D.D. n. 755/A1509A del 02.11.2016;
- con comunicazione del 01.07.2022 il Consorzio In.Re.Te., in qualità di capofila dell'Ambito Ivrea-Cuornè, ha trasmesso la ripartizione delle risorse del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale – Quota servizi annualità 2021, proporzionalmente al numero di beneficiari e alla popolazione e al netto della quota destinata alle funzioni trasversali, da cui il C.I.S.S. 38 risulta assegnatario di € 572.669,10;

DATO ATTO CHE:

- per la quota spettante al C.I.S.S. 38 della Quota Servizi del Fondo Povertà - Annualità 2021 è stato assunto il CUP J91H21000020001;

PRESO ATTO CHE:

- le Linee Guida si propongono di fornire indirizzi e orientamenti rispetto all'impiego, da parte degli Ambiti territoriali sociali, delle risorse della Quota Servizi del Fondo Povertà, Annualità 2022 e 2023 per quanto riguarda il potenziamento degli interventi e dei servizi di cui al comma 2 dell'articolo 7, del decreto legislativo 15 settembre 2017, n. 147, riferibili a decorrere dalla data di istituzione dell'Assegno di Inclusione (art. 9, decreto-legge 4 maggio 2023, n. 48, convertito con modificazioni dalla legge 3 luglio 2023, n. 85), ai beneficiari di tale misura nonché ai nuclei familiari e agli individui in simili condizioni di svantaggio economico;
- le Linee Guida per l'impiego della "Quota Servizi del Fondo Povertà", Annualità 2022 e 2023 rappresentano il riferimento per la spesa delle risorse residue non ancora impegnate alla data del 1° gennaio 2024 oppure oggetto di disimpegno a valere sulle precedenti annualità;
- la Regione Piemonte, in collaborazione con Banca Mondiale, ha proposto l'elaborazione del "Piano di Attuazione Locale (PAL)", che assolve alla funzione di attuazione degli indirizzi definiti dall'atto di programmazione regionale, elaborato in coerenza con le finalità del Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà;

VISTO il finanziamento della "Quota Servizi del Fondo Povertà" Annualità 2021 per la somma totale di € 572.669,10 e la decisione di destinare € 30.000,00 IVA inclusa per il servizio di sostegno domiciliare alle persone anziane non autosufficienti;

RAVVISATA la necessità di acquisire il servizio in oggetto, al fine di potenziare e garantire il servizio di sostegno domiciliare nei confronti delle persone anziane autosufficienti e non, disabili e adulti in difficoltà economica, attraverso la sinergia con le famiglie e gli operatori del Consorzio;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e in particolare:

- gli artt. da 48 a 55 del Codice relativi ai contratti sotto soglia;
- l'allegato II.1 al Codice;

PREMESSO CHE:

- alla luce dell'istruttoria svolta, l'importo del servizio in oggetto risulta essere inferiore a € 143.000,00;
- dato l'importo del presente affidamento, per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel Programma Triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;

CONSTATATO CHE:

- da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, c. 2 del D.Lgs. 36/2023;
- a seguito dell'istruttoria è emerso che non sussistono Convenzioni stipulate da CONSIP ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999, relative al servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le Convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, c. 7 del D.L. n. 95/2012; art. 9 c. 3, del D.L. n. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M del 2016 e del 2018);
- la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'Ente la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di € 143.000,00 e che pertanto risulta rispettato il principio di cui all'art. 14 co. 6 del Codice;

VISTI:

- l'art. 50, c. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, che disciplina le procedure sotto soglia, stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 143.000,00 si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 1, c. 450 della Legge n. 96/2006, come modificato dall'art. 1, c. 130 della Legge 145/2018, il quale dispone l'obbligo del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;

CONSIDERATO CHE:

- con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 79 del 07/12/2022 sono stati approvati gli indirizzi in ordine all'attribuzione della Responsabilità delle Aree organizzative e funzionali in cui si articola l'assetto dell'ente;
è stato individuato il Responsabile del procedimento nella persona del dott. Davide Milano;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, c. 3 del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei dirigenti;

DATO ATTO CHE:

- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto dell'affidamento, l'importo e il fornitore, unitamente alle ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, pertanto, di procedere mediante acquisizione sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO CHE:

- a seguito di un'indagine esplorativa effettuata tramite confronto di offerte precedenti per commesse analoghe, finalizzata ad una valutazione del prezzo e delle caratteristiche tecniche del servizio, è stato individuato il seguente operatore economico: IL FILO D'ORO S.C.S. – Corso Indipendenza 7, Rivarolo C.se (TO) – Codice Fiscale e Partita IVA: 11960440011

CONSTATATO CHE:

- in conformità agli accertamenti svolti, il suddetto operatore economico è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui al D.Lgs. n. 36/2023;
- il citato operatore risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento eseguite regolarmente;

VERIFICATA la disponibilità economica sul cap. 4200.3 - Bilancio esercizio 2023 – “Fondi FOP Prestazioni di Servizio”;

DATO ATTO

- che, ai sensi dell'art. 128 del D.Lgs. 36/2023 c.1 e c.3, l'affidamento dei servizi alla persona deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati;
- che, ai sensi dell'art. 128 del D.Lgs. 36/2023 c.8, per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 del presente articolo;
- che dunque a fronte della situazione di particolare fragilità in cui si trovano i beneficiari del servizio che presuppone la necessità di garantire la continuità si è ritenuto ai sensi del sopracitato articolo di affidare alla ditta IL FILO D'ORO il servizio in oggetto in deroga al principio di rotazione previsto dall'art. 49 del D.Lgs. 36/2023;
- della congruità del costo della manodopera indicato in sede di presentazione del preventivo dall'affidatario;
- della adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- che il Responsabile del procedimento ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.Lgs. 36/2023;
- che ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- per l'avvio immediato dell'esecuzione del contratto si dà atto che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'Amministrazione;
- è stato richiesto il D.U.R.C. on line per la verifica della regolarità contributiva sopracitata ditta e che lo stesso è risultato regolare;

RITENUTO di affidare il servizio al suddetto operatore economico per l'importo di € 28.571,43 IVA esclusa;

PRECISATO CHE, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, le caratteristiche essenziali dell'affidamento di che trattasi sono qui riassunte:

- il fine che il contratto intende perseguire e il relativo oggetto sono:
la gestione del servizio di sostegno domiciliare per garantire la permanenza al domicilio di nuclei in fragilità economica degli anziani autosufficienti, non autosufficienti, disabili e adulti in difficoltà;
- l'importo del contratto è:
€ 28.571,43 IVA esclusa;
- il contratto, per quanto attiene alla forma, verrà stipulato mediante:
corrispondenza commerciale (consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato);
- la modalità di scelta del contraente è:
l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;

- le clausole ritenute essenziali sono:
quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

DATO ATTO CHE:

- è stato acquisito il CIG sulla piattaforma digitale qualificata ExtranetPA ai fini sia della tracciabilità di cui alla L. n. 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

VERIFICATO il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto:

- il servizio non rientra nell'ambito di applicazione dei Criteri Ambientali Minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della Pubblica Amministrazione;
- non è necessario redigere il DUVRI, di cui all'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, in quanto l'affidamento di cui all'oggetto prevede l'impiego esclusivo di personale proprio dell'operatore economico, e di conseguenza risulta non dovuta la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale da corrispondere all'operatore economico;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147- bis del D.Lgs. n. 267/2000;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

CONSIDERATO che la presente determina, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, c. 32, della Legge n. 190/2012 e dal D.Lgs. n. 33/2013, è pubblicata, sul sito web dell'Amministrazione, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

VISTO il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n.267/2000;

VISTO lo Statuto del C.I.S.S. 38;

VISTO il Regolamento di Contabilità;

VISTI i Decreti Legislativi n. 118/2011 e 126/2014;

VISTO l'articolo 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

DATO ATTO CHE la presente Determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

Per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato, esaminato il preventivo e ritenuto legittimo e conforme all'interesse pubblico:

1. DI AFFIDARE, per le motivazioni espresse in premessa, il servizio di sostegno domiciliare per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione degli anziani non autosufficienti, a favore della Ditta:

DITTA O NOMINATIVO	IL FILO D'ORO S.C.S.
INDIRIZZO	Corso Indipendenza 7, Rivarolo C.se (TO) - 10086
PARTITA IVA	11960440011

alle condizioni di cui al Foglio Patti e Condizioni acquisito dall'ente in data 30/04/2024 avvalendosi del portale associazioneconsortile.extranet-pa.it, allegato alla presente a formarne parte integrale e sostanziale del presente dispositivo;

2. DI DEMANDARE al Responsabile del procedimento, per mezzo degli Uffici competenti tutti gli adempimenti derivanti dalla presente Determinazione ed in particolar modo:
 - a. l'accertamento delle condizioni di legge in capo all'affidatario e l'acquisizione della documentazione necessaria ai fine della stipula del relativo contratto;
 - b. gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.Lgs. n. 36/2023;
3. DI IMPEGNARE la spesa di € 30.000,00, IVA inclusa, al cap. 4200/3 del bilancio 2024;

CAP./ART.	OGGETTO	ESERCIZIO IMPUT.	ESIGIB.	IMPORTO	DI CUI IVA
4200/3	FOP – Prestazioni di servizio	2024	2024	€ 30.000,00	€ 1.360,54

4. DI DARE ATTO che la spesa relativa al Capitolo 4200/3 “FOP – Prestazioni di servizio” è imputabile e pertanto rendicontabile a valere sulle risorse della Quota Servizi Fondo Povertà, Annualità 2021 - CUP J91H21000020001, secondo la seguente ripartizione:

<i>Quota Servizi del Fondo Povertà - Annualità 2021 – AZIONI/VOCE DI COSTO</i>	IMPORTO
Rafforzamento degli interventi di inclusione	€ 30.000,00

5. DI DARE ATTO altresì che il Codice Identificativo Gara (CIG) attribuito al presente affidamento, è B16928BC64;
6. DI CONFERMARE l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
7. DI DISPORRE la nomina del Responsabile del procedimento nella persona del dott. Davide Milano;
8. DI DARE ATTO che lo scrivente è in assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, c. 41, della L. 190/2012;
9. DI DARE ATTO che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della L. n. 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
10. DI PROVVEDERE alla stipula del contratto mediante:

corrispondenza commerciale (consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato);
11. DI DARE ATTO che il pagamento sarà effettuato previa regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) e verificata la regolare fornitura dietro emissione di fattura elettronica da parte della Ditta nel rispetto di quanto previsto dalla disciplina vigente in materia di pagamenti da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

12. DI DARE ATTO che il presente affidamento diretto rispetta i principi e le disposizioni applicabili del D.Lgs. n. 36/2023;
13. DI DARE ATTO che la presente Determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000;
14. DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto nel sito web istituzionale, sotto sezione "Provvedimenti" di "Amministrazione Trasparente", in relazione agli obblighi di pubblicazione previsti dall'articolo 23 del D.Lgs. 33/2013;
15. DI COMUNICARE la presente al Consiglio di Amministrazione, al Revisore dei Conti e rimetterne copia al Responsabile.

IL DIRETTORE
firmato digitalmente